



# **Groupe de réflexion Post-Covid-19**

Publication n° 10

## L'économie du Kazakhstan sous Tokaïev à l'heure du Covid-19

Par Karl Haddad, ex-stagiaire à l'IFEAC

### **Introduction**

« C'est pendant les années où Nursultan Nazarbaïev était au pouvoir que le Kazakhstan est devenu le leader de la région Asie centrale en matière de développement économique, qu'il a été reconnu comme puissance régionale par la communauté internationale, et qu'il a surpassé pratiquement tous les autres États de l'ex-URSS en matière de croissance économique »<sup>1</sup>. Ces propos du président kazakhstanaïss Kassym-Jomart Tokaïev reflètent l'image du premier président Nazarbaïev comme père fondateur du Kazakhstan moderne, et comme initiateur du miracle économique qui a suivi la période de crise désastreuse qu'ont subie les anciennes républiques soviétiques suite à leur indépendance.

Immense pays disposant de larges ressources énergétiques, le Kazakhstan a connu une poussée économique remarquable, particulièrement grâce à la rente pétrolière. L'essor économique du pays se manifeste notamment par sa nouvelle capitale inaugurée en 1997, Nur-sultan (anciennement Astana), qui accueille des constructions modernes monumentales. Dès 2013, le pays figure comme pierre angulaire du projet chinois des « Nouvelles routes de la soie », visant à connecter l'Asie et l'Europe et développer les échanges entre les deux régions. Enfin, à l'initiative de Nursultan Nazarbaïev, le Kazakhstan s'est engagé dans une stratégie nationale visant à le faire entrer parmi les 30 plus grandes économies mondiales d'ici 2050<sup>2</sup>.

En mars 2019, Nazarbaïev a annoncé sa démission du poste de président<sup>3</sup>, rôle qu'il a tenu depuis 1991. Son successeur Tokaïev, s'est engagé à poursuivre les initiatives nationales fondées par le premier président. Intéressons-nous alors à la mesure dans laquelle l'économie du Kazakhstan sous Tokaïev s'inscrit dans la lignée de son prédécesseur. Le présent article tentera d'évaluer dans un premier temps les vecteurs de continuité de la politique économique du Kazakhstan de Nazarbaïev à Tokaïev, puis dans un deuxième temps de mettre en lumière les innovations du nouveau président.

### **I- L'héritage de Nazarbaïev dans l'économie du Kazakhstan actuel**

---

<sup>1</sup> TAIEB Laurent, « Entretien avec Kassym-Jomart Tokaïev - Président de la République du Kazakhstan », Dossier spécial Kazakhstan, *L'essentiel des relations internationales*, n°77, décembre 2019, p. 47.

<sup>2</sup> NAZARBAÏEV Nursultan, « 2050 Strategy address », *Kazakhstan 2050 Strategy*, consulté en avril 2020. URL : <https://kazakhstan2050.com/2050-address>

<sup>3</sup> La rédaction, « Nursultan Nazarbaïev n'est plus président du Kazakhstan », *Novastan*, 19 mars 2019. URL : <https://www.novastan.org/fr/kazakhstan/noursultan-nazarbaiev-nest-plus-president-du-kazakhstan/>

## 1) Continuité

Depuis son accession au pouvoir, Kassym-Jomart Tokaïev s'est efforcé de poursuivre la stratégie économique de son prédécesseur. En effet, le pays continue son engagement dans la stratégie 2050 pour moderniser le pays dans son ensemble et le faire accéder au G-30. L'année 2019 a été d'une très grande importance pour cet Etat qui a reçu des dizaines de milliards de dollars d'investissements.

Le secteur le plus lucratif du pays à ce jour, à savoir, celui des hydrocarbures, continue d'être un terrain fertile pour les activités économiques de différents acteurs internationaux, tant au niveau étatique qu'au niveau entrepreneurial. Plusieurs projets de gazoducs et d'oléoducs<sup>4</sup> s'inscrivent dans le cadre des « Nouvelles routes de la soie » émergent de la Caspienne vers l'Europe et la Chine. Par ailleurs, l'exploitation des ressources énergétiques du bassin de la Caspienne et de l'Ouest du pays s'accompagne d'une continuité de stratégie dans le développement des infrastructures, traversant le pays des ports d'Aqtau et d'Atyraou jusqu'aux ports terrestres à la frontière chinoise notamment Khorgos.

Le Kazakhstan dispose aussi de la 2<sup>e</sup> plus grande réserve d'uranium mondiale<sup>5</sup>. Cette ressource encore indispensable à la diversification énergétique est un outil important du développement économique du pays. Il est à noter que la France figure parmi ses plus grands partenaires commerciaux dans l'importation de cette ressource.

Le développement déjà bien entamé du pays a continué aux débuts de 2020 avec une progression de l'urbanisation des centres économiques du pays Nur-sultan et Almaty. Ce développement s'étend aussi aux régions qui voient leur potentiel émerger par une volonté de décentralisation. Nous pouvons mentionner Karaganda avec son complexe pharmaceutique<sup>6</sup> qui vise à faire de la ville un hub pharmacologique dans le pays, un secteur prisé de la diversification économique.

La politique internationale multi-vectorielle du Kazakhstan a été entretenue depuis l'arrivée au pouvoir de Tokaïev, faisant du pays un terrain fertile pour les échanges économiques entre Nur-sultan et ses plus grands partenaires internationaux tels que la Russie, la Chine, l'Union européenne ou la Turquie. Le pays poursuit par ailleurs sa politique eurasienne à travers le développement de l'Union économique eurasiatique, promettant une plus grande intégration régionale qui attire aujourd'hui le Tadjikistan et l'Ouzbékistan.

## 2) Obstacles

---

<sup>4</sup> INDEO Fabio, « Settling the Caspian Issue and Realizing the Trans-Caspian Energy Corridor », *The Diplomat*, 10 juillet 2018. URL : <https://thediplomat.com/2018/07/settling-the-caspian-issue-and-realizing-the-trans-caspian-energy-corridor/>

<sup>5</sup> LAFFARGUETTE Clarisse, « Forces et atouts de l'économie – Ouverture et diversification », Dossier spécial Kazakhstan, *L'essentiel des relations internationales*, n°77, décembre 2019, pp. 73 – 74.

<sup>6</sup> -- « Karagandinskij farmaceutivčeskij kompleks » [Complexe pharmaceutique de Karaganda ], Site officiel du Complexe pharmaceutique de Karaganda, consulté en avril 2020. URL : <http://kphk.kz/ru>

Si le Kazakhstan de Tokaïev suit le tracé prévu par l'ex président Nazarbaïev, la continuité économique est en proie à certains obstacles.

Le premier d'entre eux est celui de la légitimité. La prospérité économique du pays dépend de sa sûreté et de sa sécurité. Si Nursultan Nazarbaïev a pu gouverner le pays depuis 1991, c'est en grande partie grâce à sa réactivité lors de l'indépendance du pays, mais aussi grâce à son caractère visionnaire. En permettant le développement d'une prospérité économique, Nazarbaïev a pu s'ancrer comme père fondateur d'un pays dont l'avenir demeurerait incertain à son indépendance. La succession d'un tel leader est donc complexe, particulièrement compte-tenu du fait que le premier président détient toujours aujourd'hui des postes clés du pouvoir. Les révoltes de juin 2019 après la victoire électorale de Tokaïev<sup>7</sup>, les plus violentes depuis l'indépendance, sont une illustration d'un relatif déni de légitimité qui lui était fait par une fraction de la société en tant que leader du pays.

Un second obstacle est la trop grande dépendance du pays en matières premières pour sa pérennité économique. Si le processus de diversification économique a déjà été enclenché, il n'a pas encore réussi à surmonter cette contrainte. De fait, les prix du gaz et du pétrole sont à ce jour les vecteurs de prospérité économique du Kazakhstan, ce qui peut grandement jouer en sa défaveur.

D'autres obstacles peuvent être cités tels que la corruption généralisée<sup>8</sup> qui entrave le bon fonctionnement des affaires, particulièrement pour les PME. La corruption est susceptible de dissuader les investisseurs, particulièrement les plus petits qui ne sont pas en mesure de se permettre le risque de perdre du capital.

Prenant en compte l'ensemble des éléments mentionnés, il est important d'observer comment Tokaïev a lancé des initiatives propres pour continuer le développement économique du Kazakhstan, malgré la fameuse « maladie hollandaise » où le « tout pétrole » le fragilise en cas de chute de la demande et des prix.

## **II- Les nouvelles initiatives de Tokaïev**

### **1) Innovations**

Dans une logique de réciprocité entre stabilité politique et développement économique, Tokaïev a lancé des réformes politiques afin de calmer l'opposition et prouver sa légitimité.

Afin de véhiculer une image plus positive, Tokaïev s'est positionné comme un président à l'écoute des demandes de ses citoyens. C'est par cette logique qu'il a mis en place un système de réformes en trois axes : « un président fort, un parlement influent et un gouvernement

---

<sup>7</sup> -- « Le Kazakhstan élit son président, des centaines de manifestants arrêtés », Le Point, 9 juin 2019.  
URL : [https://www.lepoint.fr/monde/presidentielle-au-kazakhstan-des-centaines-d-opposants-arretes-09-06-2019-2317778\\_24.php](https://www.lepoint.fr/monde/presidentielle-au-kazakhstan-des-centaines-d-opposants-arretes-09-06-2019-2317778_24.php)

<sup>8</sup> -- « Kazakhstan », *Transparency International*, 2019. URL : <https://www.transparency.org/country/KAZ>

responsable »<sup>9</sup>. Il a par ailleurs fait plusieurs concessions politiques, notamment par rapport à l'opposition, en fixant des régulations dans le cadre de la création de partis politiques et de leur représentation au parlement et en favorisant la féminisation progressive du pouvoir à travers des quotas<sup>10</sup>. Tokaïev a aussi adopté une attitude plus sévère face aux délits tels que les violence domestiques et sexuelles et face aux trafics de drogue et d'êtres humains<sup>11</sup>.

Par ailleurs, conscient de la croissance démographique de sa population, du grand pourcentage que représente la jeunesse dans celle-ci et de son taux d'éducation élevé (99,5% d'alphabétisés)<sup>12</sup>, le président kazakhstanais a choisi de miser sur cette catégorie. Une jeunesse sans opportunités est plus susceptible de contester la légitimité d'un pouvoir qui pourrait paraître d'une temporalité « décalée » et trop lié au modèle soviétique.

L'ensemble de ces mesures ont donc pour objectif de stabiliser et pays et de dynamiser la force de travail kazakhstanais en y limitant la dissidence politique et la marginalisation de portions conséquentes de la population. La nécessité de ces réformes est une manifestation explicite de la différence de légitimité entre Nazarbaïev et Tokaïev. Celles-ci sont donc vouées à croître. Cependant, le Kazakhstan de Tokaïev fait aujourd'hui face à un défi sanitaire qui touche toute la planète, celui lié à la crise pandémique du Covid-19.

## **2) Défi sanitaire et premières conséquences**

La pandémie du Covid-19, ou « Coronavirus » s'est abattue sur la quasi-totalité du globe, avec un taux de contagion très élevé et des risques de troubles sanitaires graves allant jusqu'au décès. Le virus a comme partout des conséquences économiques considérables.

Comme dans la plupart des pays du monde, le gouvernement kazakh a imposé un confinement généralisé sur l'ensemble de son territoire, notamment dans les plus grandes villes, ce qui a naturellement engendré une perte générale d'activité économique. Cette situation par ailleurs a immédiatement généré une perte d'activité, une augmentation du taux de chômage et la disparition d'entreprises faute de moyens. Certaines portions de la population ont pu bénéficier d'une aide de l'État qui a également agi pour aider les hôpitaux à faire face à la crise. Si un déconfinement progressif était déjà envisagé dès la fin du mois d'avril, l'incertitude a prédominé comme partout sur la marche à suivre.

Un autre défi économique pour le Kazakhstan lié à la pandémie est l'écroulement du prix du pétrole suite à l'écroulement mondial de la demande. La rente pétrolière est le principal vecteur économique du pays, et par conséquent, un effondrement du cours de cette ressource énergétique a des conséquences sérieuses : des grands projets tels que l'expansion du gisement

---

<sup>9</sup> TAIEB Laurent, « Entretien avec Kassym-Jomart Tokaïev - Président de la République du Kazakhstan », Dossier spécial Kazakhstan, *L'essentiel des relations internationales*, n°77, décembre 2019, p. 48.

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> FRIEDMAN Dimitri, « Passage de témoin présidentiel – Le Président Tokaïev prend la direction du pays », Dossier spécial Kazakhstan, *L'essentiel des relations internationales*, n°77, décembre 2019, p. 43.

<sup>12</sup>-- « Kazakhstan – Un leader eurasiatique », Dossier spécial Kazakhstan, *L'essentiel des relations internationales*, n°77, décembre 2019, p. 33.

gazo-pétrolier de Tengiz d'une valeur de 45 milliards de dollars<sup>13</sup> ont été suspendus. L'ensemble des secteurs liés au pétrole tels que les infrastructures ou la pétrochimie sont eux-aussi impactés par cette situation conduisant à un ralentissement de la croissance économique du pays.

Enfin, le Covid-19 a forcé le monde à une réduction drastique du trafic international, en termes de personnes, de marchandises et de capitaux. Au Kazakhstan, ceci s'illustre par un effondrement des exportations, particulièrement agricoles<sup>14</sup>. Les importations ont-elles-aussi été touchées. Pour ce qui est des capitaux, les investissements étrangers ont diminué, les pays concernés souffrant généralement eux-aussi des conséquences du coronavirus. Des industries clés de la diversification économique du pays tels que le tourisme et l'hôtellerie ont, elles aussi fortement souffert du confinement et de l'absence de visiteurs étrangers. La rentrée scolaire 2020-2021 risque d'être compliquée, particulièrement pour les universités accueillant des étudiants étrangers qui pourraient voir leurs revenus chuter en leur absence. Le 22 mai, le pays comptait 12067 cas, 6240 guérisons et 48 décès<sup>15</sup>.

L'ensemble de ces défis menace donc l'économie kazakhstanaise, ralentissant les projets de toute nature et mettant à l'épreuve l'administration présidentielle.

Au niveau interne, l'impact direct du Covid-19 a été sans doute une certaine affirmation de la stature présidentielle de Tokaïev, comme le montre son geste politique réalisé le 2 mai 2020 et qui est passé quelque peu inaperçu, dans le contexte de la pandémie. Ainsi, alors que le pays est encore en confinement, Dariga Nazarbaïeva, fille du Premier président, a été limogée de ses fonctions de présidente du Sénat<sup>16</sup>. Cette initiative effectuée par décret présidentiel est la première de la sorte depuis l'indépendance du pays, et rappelle une décision similaire prise en Ouzbékistan pour mettre à l'écart la fille de l'ex-président Islam Karimov, contemporain de Nursultan Nazarbaïev<sup>17</sup>. Ce tournant significatif dans les affaires internes du pouvoir montre-t-il que Tokaïev peut prétendre donner une nouvelle dimension à son autorité, un peu plus dégagée de l'influence de son prédécesseur, ou bien comme le laissent entendre certains analystes, s'agit-il d'un premier effet de luttes de pouvoir internes ?<sup>18</sup>

## Conclusion

---

<sup>13</sup>-- « Kazakhstan reduces work on Tengiz oil expansion due to virus », *Reuters*, 14 avril 2020. URL : <https://www.reuters.com/article/health-coronavirus-kazakhstan-tengiz-idUSL5N2C232F>

<sup>14</sup> DROSS Héloïse, « Coronavirus : le Kazakhstan suspend ses échanges de certaines denrées alimentaires », *Novastan*, 26 mars 2020. URL : <https://www.novastan.org/fr/kazakhstan/coronavirus-le-kazakhstan-suspend-ses-echanges-de-certaines-denrees-alimentaires/>

<sup>15</sup> *Tengri News*, 4 juin 2020.

<sup>16</sup> EGOIAN Alda, « Choc. Au Kazakhstan, l'héritière de la dynastie Nazarbaev limogée », *Courrier International*, 5 mai 2020. URL : <https://www.courrierinternational.com/article/choc-au-kazakhstan-lheritiere-de-la-dynastie-nazarbaev-limogee>

<sup>17</sup> NEXON Marc, « Ouzbékistan : plus dure est la chute pour la fille de l'ex-dictateur », *Le Point*, 12 mars 2019. URL : [https://www.lepoint.fr/monde/ouzbekistan-plus-dure-est-la-chute-pour-la-fille-de-l-ex-dictateur-12-03-2019-2300256\\_24.php](https://www.lepoint.fr/monde/ouzbekistan-plus-dure-est-la-chute-pour-la-fille-de-l-ex-dictateur-12-03-2019-2300256_24.php)

<sup>18</sup> <https://cabar.asia/ru/otstavka-darigi-nazarbaev-voj-usilenie-vlasti-tokaeva-ili-borba-za-vlast/>

Nous pouvons donc conclure que Kassym-Jomart Tokaïev a globalement poursuivi la politique économique de Nursultan Nazarbaïev, avec notamment une poussée vers la diversification économique et le développement des investissements étrangers. Pour répondre à certaines contraintes, Tokaïev a dû adapter son jeu et calmant l'opposition afin de maintenir la stabilité politique du pays dont dépend sa pérennité économique.

Comme l'a rapporté Catherine Poujol, directrice de l'Institut français d'études sur l'Asie centrale le 24 avril dernier<sup>19</sup>, il est important pour le président du Kazakhstan de faire preuve de calme et de témérité pour prouver sa légitimité en temps de crise, et se montrer comme un leader fort, un rôle particulièrement significatif en Asie centrale. C'est à l'heure du Coronavirus que Tokaïev a pu pleinement assumer cette posture de légitimité rassurante face à la pandémie, son prédécesseur ayant eu la période de l'indépendance et du développement économique pour construire sa propre légitimité.

Cependant, le Covid-19 suscite des interrogations sur le futur proche de l'économie kazakhstanaise. Un ralentissement économique généralisé est à ce jour inévitable compte-tenu de la période de confinement. Par ailleurs, la chute du prix du pétrole et la suspension de la plus grande partie des flux humains et capitaux auront des conséquences telles que les mesures de ripostes post-crisis demeurent incertaines.

En ayant su gérer l'épidémie, Kasym-Djomart Tokaïev a pu affirmer sa stature présidentielle, limitant une propagation en masse du virus et le nombre de morts. Il devra toutefois répondre des conséquences économiques et sociales sur le pays à court et moyen terme. Sa position de chef de cellule de crise sanitaire et « post-sanitaire » sera sans aucun doute l'un des facteurs déterminants de son mandat.

Le développement de la situation mondiale et le déconfinement apporteront plus de réponses, mais le rebond chinois, l'absence relative de la Russie et le manque d'unité apparente de l'Union européenne face à cette crise risquent de modifier les rapports entre le Kazakhstan et ses principaux partenaires. À ce jour, le doute plane sur le coût de la crise sanitaire et ses conséquences sur l'économie du pays qui a véritablement commencé à sortir du confinement le 11 mai 2020<sup>20</sup>.

### **Bibliographie :**

- -- « Kazakhstan – Un leader eurasiatique », Dossier spécial Kazakhstan, *L'essentiel des relations internationales*, n°77, décembre 2019.

---

<sup>19</sup> POUJOL Catherine, webinar « Le rôle du président lors de la crise épidémique: quelques idées sur le Kazakhstan et la France, l'institution du président-phare lors d'une tempête » en russe, *Conseil constitutionnel de la République du Kazakhstan*, 24 avril 2020.

<sup>20</sup> -- « Au Kazakhstan, une "grande joie" pour la réouverture des mosquées et restaurants », *L'Obs*, 18 mai 2020. URL : <https://www.nouvelobs.com/societe/20200518.AFP6714/au-kazakhstan-une-grande-joie-pour-la-reouverture-des-mosquees-et-restaurants.html>



- FRIEDMAN Dimitri, « Passage de témoin présidentiel – Le Président Tokaïev prend la direction du pays », Dossier spécial Kazakhstan, *L'essentiel des relations internationales*, n°77, décembre 2019.
- LAFFARGUETTE Clarisse, « Forces et atouts de l'économie – Ouverture et diversification », Dossier spécial Kazakhstan, *L'essentiel des relations internationales*, n°77, décembre 2019.
- TAIEB Laurent, « Entretien avec Kassym-Jomart Tokaïev - Président de la République du Kazakhstan », Dossier spécial Kazakhstan, *L'essentiel des relations internationales*, n°77, décembre 2019.

#### Références web :

- -- « Au Kazakhstan, une "grande joie" pour la réouverture des mosquées et restaurants », *L'Obs*, 18 mai 2020. URL : <https://www.nouvelobs.com/societe/20200518.AFP6714/au-kazakhstan-une-grande-joie-pour-la-reouverture-des-mosquees-et-restaurants.html>
- -- « Kazakhstan reduces work on Tengiz oil expansion due to virus », *Reuters*, 14 avril 2020. URL : <https://www.reuters.com/article/health-coronavirus-kazakhstan-tengiz-idUSL5N2C232F>
- -- « Kazakhstan », *Transparency International*, 2019. URL : <https://www.transparency.org/country/KAZ>
- -- « Le Kazakhstan élit son président, des centaines de manifestants arrêtés », *Le Point*, 9 juin 2019. URL : [https://www.lepoint.fr/monde/presidentielle-au-kazakhstan-des-centaines-d-opposants-arretes-09-06-2019-2317778\\_24.php](https://www.lepoint.fr/monde/presidentielle-au-kazakhstan-des-centaines-d-opposants-arretes-09-06-2019-2317778_24.php)
- -- « Karagandinskij farmaceutivčeskij kompleks » [Complexe pharmaceutique de Karaganda], Site officiel du Complexe pharmaceutique de Karaganda, consulté en avril 2020. URL : <http://kphk.kz/ru>
- -- « Koronavirus v Kazahstane : istuacija 22ogo maâ LIVE » [Le Coronavirus au Kazakhstan: situation le 22 mai. En direct], *Inform Buro*, 22 mai 2020. URL : <https://informburo.kz/novosti/koronavirus-v-kazahstane-situaciya-na-22-maya-live.html>
- DROSS Héloïse, « Coronavirus : le Kazakhstan suspend ses échanges de certaines denrées alimentaires », *Novastan*, 26 mars 2020. URL : <https://www.novastan.org/fr/kazakhstan/coronavirus-le-kazakhstan-suspend-ses-echanges-de-certaines-denrees-alimentaires/>
- EGOIAN Alda, « Choc. Au Kazakhstan, l'héritière de la dynastie Nazarbaev limogée », *Courrier International*, 5 mai 2020. URL : <https://www.courrierinternational.com/article/choc-au-kazakhstan-lheritiere-de-la-dynastie-nazarbaev-limogee>
- INDEO Fabio, « Settling the Caspian Issue and Realizing the Trans-Caspian Energy Corridor », *The Diplomat*, 10 juillet 2018. URL : <https://thediplomat.com/2018/07/settling-the-caspian-issue-and-realizing-the-trans-caspian-energy-corridor/>



- La rédaction, « Nursultan Nazarbaïev n'est plus président du Kazakhstan », *Novastan*, 19 mars 2019. URL : <https://www.novastan.org/fr/kazakhstan/Nursultan-nazarbaiev-nest-plus-president-du-kazakhstan/>
- NAZARBAÏEV Nursultan, « 2050 Strategy address », *Kazakhstan 2050 Strategy*, consulté en avril 2020. URL : <https://kazakhstan2050.com/2050-address>
- NEXON Marc, « Ouzbékistan : plus dure est la chute pour la fille de l'ex-dictateur », *Le Point*, 12 mars 2019. URL : [https://www.lepoint.fr/monde/ouzbekistan-plus-dure-est-la-chute-pour-la-fille-de-l-ex-dictateur-12-03-2019-2300256\\_24.php](https://www.lepoint.fr/monde/ouzbekistan-plus-dure-est-la-chute-pour-la-fille-de-l-ex-dictateur-12-03-2019-2300256_24.php)
- “Otsavka Darigi Nazarbaevi ; usilenie vlasti Tokaeva ili bor’ba za vlast’ » [La demission de Dariga nazarbaeva : renforcement du pouvoir de Tokaet ou lutte de pouvoir ?], <https://cabar.asia/ru/otstavka-darigi-nazarbaevoj-usilenie-vlasti-tokaeva-ili-borba-za-vlast/>

### Événements :

- « Le rôle du président lors de la crise épidémique : quelques idées sur le Kazakhstan et la France, l'institut du président-phare lors d'une tempête », *Conseil constitutionnel de la République du Kazakhstan*, avril 2020 en russe, disponible sur *YouTube*.